

**ET**

**ET**

**ET**



EUROOPA KOMISJON

Brüssel 12.1.2011  
KOM(2011) 11 lõplik

**IGA-AASTANE MAJANDUSKASVU ANALÜÜS**

**1. LISA**

**EDUARUANNE EUROOPA 2020. AASTA STRATEEGIA KOHTA**

# IGA-AASTANE MAJANDUSKASVU ANALÜÜS

## 1. LISA

### EDUARUANNE EUROOPA 2020. AASTA STRATEEGIA KOHTA

Esimese Euroopa poolaasta algust tähistav iga-aastane majanduskasvu analüüs esitatakse Euroopa Liidu jaoks pöördelisel ajal. Kaks aastat pärast majandus- ja finantskriisi algust on Euroopa langusest aeglaselt taastumas. Majanduse taastumise tulemused on üha nähtavamad ja taastumise tempo kiirem, kuid liikmesriikide turgudel leidub veel kitsaskohti ning finantssektoris ümberkorraldusi ja viiakse ellu reforme.

Väljavaadete paranedes saabub aeg tegutseda otsusekindlalt. Euroopa väljatoomine kriisist ei ole kunagi tähendanud ainult kriisieelse olukorra taastamist. Kriis tõi esile Euroopa majanduse põhimõttelised nõrkused ja paljastas üha suureneva sisemise tasakaalustamatuse. Taastumine, mille aluseks on jätkusuutlik majanduskasv ja uute töökohtade loomine, on võimalik ainult siis, kui kõrvaldatakse struktuurinõrkused ja Euroopa suudab kriisi kasutada oma majandusstruktuuri põhjalikuks muutmiseks.

Kuigi Euroopa talus kriisi paremini kui muu maailm, on oht, et üleilmsest kriisist toimumise tempo on aeglasem. Kriis süvendas veelgi tööviljakuse erinevust võrreldes USAga. Hinna- ja kulupõhine konkurentsivõime on endiselt probleemne valdkond. Kuigi mõningates kiiresti areneva majandusega riikides esineb suuri majanduslikke probleeme, on nende majanduskasv taastumas ELi omast kiiremini.

ELi ja liikmesriikide koostatud Euroopa 2020. aasta strateegia on tegevuskava, mis „aitab Euroopal kriisist taastuda ja sellest nii ELi siseselt kui rahvusvahelisel tasandil tugevamana välja tulla”<sup>1</sup>. Et tuua Euroopa kriisist välja, on vaja kooskõlastatud ja ulatuslikku reformide programmi, mis hõlmab eelarve konsolideerimist, kindlate makromajanduslike tingimuste taastamist ja majanduskasvu kiirendavate meetmete soodustamist.

EL ja liikmesriigid vastutavad ühiselt keeruliste, kuid vajalike tulevikku suunatud struktuurireformide elluviimise eest, taastades samal ajal riigi rahanduse olukorda ja makromajanduslike tingimusi.

Euroopas tuleb parandada reformide ja majanduspoliitika koordineerimist, et tagada makromajanduslike kohanduste, eelarve konsolideerimise ja poliitiliste reformide kooskõla. Kuigi eelarve konsolideerimine on majanduskasvu oluline eeltingimus, ei piisa ainuüksi sellest. Kuni puudub ennetav poliitika, jääb võimalik kasv tuleval kümnendil tõenäoliselt väikseks. Majanduskasv sõltub olulisel määral tööstus- ja ettevõtluskeskkonnast ning eelkõige VKEdest. Ilma majanduskasvuta on eelarve konsolideerimine aga veelgi keerulisem.

2010. aasta juunis kokku tulnud Euroopa Ülemkogul tutvustati Euroopa poolaasta kontseptsiooni, milles ühendatakse makromajanduslikud poliitilised muudatused ja Euroopa 2020. aasta strateegias kavandatud struktuurireformid. Euroopa poolaasta on iga aasta

---

<sup>1</sup> Euroopa Ülemkogu 17. juuni 2010. aasta järeldused.

esimene poolaasta, mil viiakse omavahel vastavusse liikmesriikide esitatud, stabiilsuse ja kasvu paktis ettenähtud ja Euroopa 2020. aasta strateegias ettenähtud aruanded ning liikmesriikidele antakse enne riigieelarve lõplikku vastuvõtmist poliitilisi juhiseid ja soovitusi. Nii tugevdatakse ELis majanduspoliitika kooskõlastamise ja järelevalve ennetavat mõõdet, võimaldades kombineerida ELi tasandi ühise tegevuskava eeliseid liikmesriikide vajadustele kohandatud meetmetega siseriiklikul tasandil. Sel moel saab EL teha õigeaegsed järeldused liikmesriikides toimuvatest muudatustest ning liikmesriigid saavad kaasata Euroopa perspektiivi ja suunised oma järgmise aasta poliitikasse.

Uues poliitika koordineerimise tsüklis esitab komisjon igal aastal iga-aastases majanduskasvu analüüsis oma hinnangu ELi peamistele majandusprobleemidele ja soovitab nende lahendamiseks esmatähtsaid meetmeid. Nende andmete põhjal antakse Euroopa Ülemkogu kevadisel kohtumisel suunised peamiste probleemide lahendamiseks. Kõnealuseid suuniseid arvesse võttes koostavad liikmesriigid oma stabiilsus- või lähenemisprogrammide osana keskpika perioodi eelarvestrateegia ning näevad oma riiklikes reformikavades ette meetmed, mis on vajalikud Euroopa 2020. aasta strateegia eesmärkide saavutamiseks ja majanduskasvu takistuste kõrvaldamiseks. Mõlemad dokumendid esitatakse aprilli keskpaigaks. Euroopa poolaasta lõpus esitab nõukogu enne suve algust komisjoni soovitude põhjal iga liikmesriigi jaoks koostatud poliitilised suunised. Nii on liikmesriikidel võimalik nende suunistega arvestada järgmise aasta eelarve koostamisel.

Esimesel Euroopa poolaastal keskendutakse iga-aastases majanduskasvu analüüsis meetmetele, mida liikmesriigid peaksid võtma esmajärjekorras. Kõnealuste meetmete aluseks olev analüüs esitatakse kolmes lisatud aruandes.

## **1. MAJANDUSKASVU KIIRENDAVATE ALGATUSTE SOODUSTAMINE**

### ***Oluline on võtta meetmeid liikmesriikide tasandil, et hoida ära nn kaotatud aastakümne stsenaariumi teostumine***

ELi makromajandusliku ja tööturu olukorra uuringust selgub, et liikmesriigid peavad 2011. ja 2012. aastal võtma meetmeid, et hoida ära aeglast majanduskasvu, mis ei soodusta uute töökohtade loomist (nn kaotatud aastakümne stsenaarium). Kiireimat lahendust vajav ülesanne on üle jõu käiva võlakoormuse, finantsturgude probleemide ja väikese majanduskasvu nõiarangist väljamurdmine teatavates liikmesriikides. Esmatähtis on kriisieelsete eelarvepoliitika põhimõtete taastamine, kaitstes majanduskasvu soodustamist, ja aidata kiiresti taastada finantssektori elujõulisus. Teine tähtis eesmärk on tööpuuduse kiire vähendamine ning tõhusate tööturureformide elluviimine, et aidata luua rohkem ja paremaid töökohti. Nende eesmärkide saavutamine on võimalik ainult siis, kui neid toetatakse samal ajal majanduskasvu soodustavate meetmetega.

Edukad reformid hõlmavad töö- ja tooteturgude toimimise parandamist, innovatsiooni soodustamist ja ettevõtluse raamtingimuste parandamist Euroopas. Nii on võimalik suurendada erasektori investeeringuid, mis omakorda aitaksid parandada riigi rahanduse kvaliteeti. Tööturureformid peaksid aitama suurendada teatavate rühmade osalemise määra tööturul ja parandama selle toimimist. Samuti oleks neil positiivne mõju eelarve konsolideerimisele tänu maksutulude suurenemisele ja sotsiaalsiiretele tehtavate riiklike kulutuste vähendamisele ning need reformid aitaksid tulevikus vähendada makromajandusliku ebastabiilsuse ohtu. Struktuurireformide abil on lühikese ajaga võimalik saavutada

märkimisväärset kasu. Raamtingimuste parandamine ning toote- ja tööturureformid aitavad suurendada nii toodangut kui ka tööhõivet.

## ***Liikmesriikide jõupingutusi peavad toetama juhtalgatused ja ELi tasandi mehhanismid***

ELi tasandi meetmed aitavad samuti kaasa majanduskasvu arukale, jätkusuutlikule ka kaasavale suurendamisele. Komisjon on koostanud ambitsioonika tegevuskava, milles nähakse ette eesmärkide saavutamine seitsme juhtalgatuse ja strateegiat toetavate horisontaalsete meetmete abil.

Komisjon on esitanud Euroopa 2020. aasta strateegias ette nähtud seitse juhtalgatust<sup>2</sup>. Igas algatuses käsitletakse konkreetseid probleeme ja esitatakse asjaomase poliitikavaldkonna jaoks kavandatud meetmed. Juhtalgatused on olulised eelkõige seetõttu, et need on tihedalt üksteisega seotud ja toetavad üksteist. Mõned kesksed meetmed, nagu vajadus intellektuaalomandiõiguse uue süsteemi järele, on olulised mitme juhtalgatuse jaoks (toodud näite puhul innovaatilise liidu, tööstuspoliitika ja digitaalse arengu tegevuskava jaoks).

Euroopa 2020. aasta strateegia eesmärkide saavutamine sõltub ka kõikide ELi vahendite tõhusast rakendamisest ja ümbersuunamisest, et toetada reforme. Selle saavutamiseks kutsutakse strateegias üles võtma meetmeid, et edendada ühtset turgu, ELi eelarvet ja välismajandusmeetmeid toetavaid vahendeid ning kasutada neid tõhusamalt Euroopa 2020. aasta strateegia eesmärkide saavutamiseks.

- Kooskõlas selle kohustusega on komisjon algatanud arutelu ühtse turu akti üle, et taaselvdada ühtset turgu ja paremini kasutada majanduskasvu uusi allikaid<sup>3</sup>;
- Teatises „ELi eelarve läbivaatamine” nähakse ette üldsuunad ja võimalused, kuidas ELi eelarvet saaks kasutada Euroopa 2020. aasta strateegia eesmärkide toetuseks, et strateegia prioriteete ELi kulutuste planeerimisel paremini arvesse võtta<sup>4</sup>;
- Teatises „Kaubandus, majanduskasv ja maailmapoliitika: Kaubanduspoliitika – ELi 2020. aasta strateegia keskne teema” käsitletakse seda, kuidas kaubandus- ja investeerimispoliitika on majanduskasvu peamised soodustajad<sup>5</sup>.

## ***Majanduskasvu prioriteetid ELi tasandil***

ELi 2020. aasta strateegias tutvustatakse arvukaid üksteisega seotud poliitilisi reforme, mis on kavas ellu viia lähiaastatel. Et tulla toime niisuguse ulatusliku ja kiiret lahendust vajava ülesandega nagu seda on majanduse taastamise kiirendamine ja töökohtade loomine, peavad ELi jõupingutused 2011. ja 2012. aastal keskenduma selliste meetmete võtmisele, millega kõige otsesemalt toetatakse liikmesriikide reforme, mis ei vaja suuri avaliku sektori investeeringuid ning millel on majanduskasvule ja töökohtade loomisele kõige suurem mõju. Komisjon keskendub seetõttu majanduskasvu soodustamiseks ELi tasandil võetavatele

---

<sup>2</sup> Euroopa digitaalne tegevuskava (KOM(2010) 245 (lõplik/2), 19.5.2010), Noorte liikuvus (KOM(2010) 477, 15.9.2010), Innovaatiline liit (KOM(2010) 546, 6.10.2010), Üleilmastumise ajastu terviklik tööstuspoliitika (KOM(2010) 614, 28.10.2010), Uute oskuste ja töökohtade tegevuskava. Euroopa panus täieliku tööhõive saavutamisse (KOM(2010) 682, 23.11.2010), Vaesuse ja sotsiaalse tõrjutuse vastu võitlemise Euroopa tegevusprogramm: sotsiaalse ja territoriaalse ühtekuuluvuse Euroopa raamistik (KOM(2010) 758, 16.12.2010). Juhtalgatus „Ressursitõhus Euroopa” esitatakse 2011. aasta jaanuari lõpuks.

<sup>3</sup> „Ühtse turu akt” (KOM(2010) 608, 27.10.2010).

<sup>4</sup> „ELi eelarve läbivaatamine”, KOM(2010) 700, 19.10.2010.

<sup>5</sup> „Kaubandus, majanduskasv ja maailmapoliitika: Kaubanduspoliitika – ELi 2020. aasta strateegia keskne teema” (KOM(2010) 612, 9.11.2010).

esmatähtsatele meetmetele. Need meetmed, mis on välja valitud juhtalgatuste poliitikavaldkondade hulgast, peavad lühikese/ keskpika perioodi jooksul tooma ilmset majanduslikku kasu ja olema suhteliselt kiiresti vastuvõetavad. Näiteks tuleks esmajärjekorras viia ühtne turg uuele tasemele, kasutades ära teenindussektori kogu potentsiaali, kaasates erakapitali kiiresti kasvavate innovatiivsete ettevõtete rahastamisse, moderniseerides standardite kehtestamise ja intellektuaalomandiga seotud korda ning tagades energia kulutasuva kättesaadavuse. Komisjon teeb ettepanekud meetmete võtmiseks ka käibemaksu, ettevõtete ühise konsolideeritud tulumaksubaasi ja energia maksustamise valdkonnas, et parandada ettevõtete maksukeskkonda, võidelda topeltmaksustamisega ning saavutada tulemusi ELi kliima ja energiaga seotud tegevuskava raames.

Teenindussektori olulisus ja selle sektori roll muude sektorite sisendina muudab paremini toimiva teenuste siseturu ELi riikide majanduse jaoks majanduskasvu ja töökohtade loomise oluliseks hoovaks. Teenuste direktiivi täieliku rakendamise abil suurendatakse konkurentsi, moderniseeritakse regulatiivset raamistikku ja edendatakse olulisi struktuurireforme. Teenuste siseturu laiendamiseks tuleks võtta täiendavaid meetmeid.

Avatumaid ja tõhusamaid riigihankeid edendavad meetmed võivad märkimisväärselt vähendada avaliku sektori kulutusi ja edendada konkurentsi asjaomastel turgudel. Nii tekkivate säästude tõhus kasutamine võib tuua olulist makromajanduslikku kasu. Parem juurdepääs kolmandate riikide riigihanketurgetele võib samuti tuua Euroopale lisatulu.

Majanduskasvule ja töökohtade loomisele võib kooskõlas süsinikdioksiidi heitkoguste pikaajalise vähendamise eesmärkidega kaasa aidata säästva energia, transpordi ja infotehnoloogia infrastruktuuri (eelkõige lairibatehnoloogia) parandamine. Selleks uuenduslike rahastamisvahendite, sealhulgas ELi projektivõlakirjade kasutamine võib parandada majanduse kohandumisvõimet.

Mikromajanduse tasandil võib suurem konkurents nii transpordi- kui ka energeetikasektoris suurendada majanduslikku tasuvust, sest turule tulevad uued tarnijad ja hinnad langevad ning tänu innovatsioonile kasutatakse tööjõudu ja kapitali ratsionaalsemalt. Makromajanduse tasandil võivad need meetmed suurendada majanduslikku aktiivsust, sest transpordi- ja energeetikasektori tõhusamaks muutmine toob kasu kogu majandusele, kuna nende näol on tegemist olulise sisendiga muude sektorite tootmiskuludes.

Tööstus ja tootmine on erasektori innovatsiooni ja tehnoloogia arengu peamised allikad ning annavad valdava osa ELi ekspordist. Nende sektorite taastamine on majanduskasvu seisukohalt väga tähtis. Samal ajal pakub ökotoodete ja -teenuste hästi toimiv ühtne turg majanduskasvu, innovatsiooni ja uute töökohtade loomise valdkonnas suuri võimalusi.

Standardite kehtestamise alal on oluline olla maailmas teerajaja. Seetõttu teeb komisjon ettepanekud meetmete kohta, millega kiirendatakse ja moderniseeritakse standardite kehtestamist Euroopas, kaasa arvatud info- ja kommunikatsioonitehnoloogia valdkonnas. Kiiresti arenevas ja omavahel seotud info- ja kommunikatsioonitehnoloogia valdkonnas on see eriti keerukas ülesanne. Komisjon kavatses töötada välja eristandardid kogu ELi jaoks, et aidata luua turgu innovatiivsetele, ressursse säästvatele ja vähem süsihappegaasiheidet tekitavatele toodetele ja tehnoloogiatele.

Et lihtsustada ühtsel turul piiriüleste tehingute tegemist, esitab komisjon 2011. aastal hõlpsasti mõistetava, Euroopa lepinguõigust käsitleva õigusakti, mille alusel ettevõtjad ja tarbijad saavad ühtsel turul tehinguid teha, ning määruse, mis lihtsustab muu hulgas pangakonto

arestimise korralduse abil võlgade piiriülest sissenõudmist. Nii peaks olema võimalik lahendada praegune olukord, kus ELis on võimalik sisse nõuda ainult 37 % piiriülestest võlgadest.

Et leida lahendus praegusele olukorrale, kus internetis leiduvat materjali ei saa liidu piires piiriüleselt alati seaduslikult kasutada, teeb komisjon ettepaneku intellektuaalomandit käsitleva Euroopa raamistiku loomiseks, mis aitab edendada e-kaubandust ja eelkõige digitaaltööstust.

Eelkõige VKEde ja uute innovatiivsete ettevõtete juurdepääsul rahastamisele võib nende rahastamisega seotud kulud aidata väiksemate riskipreemiade abil vähendada meetmete pakett, kuhu kuulub näiteks nn riskikapitalipass, mille eesmärk on kaotada siseriiklike eeskirjade erinevusest tulenevad piiriülesed tõkked, sealhulgas maksutõkked. Selliste meetmete eesmärk on soodustada innovatsiooni. Komisjon püüab leida lahendust ka küsimusele, kuidas tuua ELi pikaajalisi välisinvestoreid.

## **2. ESIMESED MEETMED EUROOPA 2020. AASTA STRATEEGIA EESMÄRKIDE SAAVUTAMISEKS**

2010. aasta juunis kokku tulnud Euroopa Ülemkogu, kes võttis vastu Euroopa 2020. aasta strateegia ja ELi viis peamist eesmärki, kutsus liikmesriike üles tegutsema kohe „*et need poliitikaprioriteetid siseriiklikul tasandil rakendada. Nad peaksid tihedas dialoogis komisjoniga ja vastavalt oma riiklikule otsustuskorrale viima kiiresti lõpule töö siseriiklike eesmärkidega, võttes arvesse oma suhtelist lähtepositiooni ja riiklike olusid. Nad peaksid ka tegema kindlaks peamised riiklikul tasandil majanduskasvu piiravad kitsaskohad ning näitama oma riiklikes reformikavades, kuidas nad kavatsevad neid käsitleda.*”

2010. aasta sügisel tegid liikmesriigid tihedat koostööd komisjoniga, et töötada välja siseriiklikud eesmärgid ja nende rakendamise strateegiad. Liikmesriikidel paluti novembri keskpaigaks esitada oma riikliku reformikava (edaspidi „reformikava”) kavand, kus nad toovad välja kavandatavad siseriiklikud eesmärgid ning nende saavutamiseks ja pikaajaliste majanduskasvu takistuste kõrvaldamiseks vajalikud reformid. Euroopa 2020. aasta strateegia oluline aspekt on see, et iga liikmesriik määrab ise kui ambitsioonikad eesmärgid ta seab strateegia eesmärkide saavutamiseks, sest nii tagatakse, et liikmesriigid seavad oma eesmärgid siseriikliku poliitilise arutelu tulemusena.

Kõik liikmesriigid peale kahe on seadnud endale siseriiklikud eesmärgid. Mõnel juhul oli tegemist ainult esialgsete või kvalitatiivsete eesmärkidega. Kuna tegemist on esialgsete kavadega, on mõned eesmärgid kavandatud juba rakendatavast poliitikast lähtuvate vahemike või miinimumeesmärkidena.

Kuigi reformikavade kavandites esitatud esialgsete arvandmete põhjal ei ole võimalik teha lõplikke järeldusi, on märgatavad mõningad üldtähtsad suundumused. On oht, et liikmesriigid ei sea piisavalt ambitsioonikaid eesmarke ja keskenduvad liigselt lähitulevikule, pööramata piisavalt tähelepanu sellise reformikava koostamisele, mis hõlmaks kogu ajavahemikku kuni 2020. aastani. Neid eesmarke ei seata ainult teatavate arvuliste näitajate saavutamiseks, vaid selleks, et liikmesriigid teeksid jõupingutusi mõõdetavate edusammude saavutamiseks peamiste eesmärkidena esitatud valdkondades. Enamikul juhtudest selgub siseriiklike eesmärkide ülevaatest, et ELil on nii mõndagi teha, et saavutada Euroopa Ülemkogul kokkulepitud peamised eesmärgid. On mõistetav, et mõnel liikmesriigil võib olla raske võtta majandusliku ebakindluse perioodil ambitsioonikaid kohustusi. Kuna riiklikud reformikavad



on pikaajalised, on oluline kavandada neis selliseid reforme, mis võtaksid arvesse praegust olukorda, kuid oleksid suunatud kindlaksmääratud eesmärkide saavutamisele perioodi lõpuks. Komisjon tunnustab, et uut lähenemisviisi kohaldatakse esimest aastat ja mitme liikmesriigi jaoks on ambitsioonikate eesmärkide seadmine samaaegselt eelarve konsolideerimisega keerukas ülesanne. Seetõttu teeb komisjon ettepaneku teha 2014. aastal vahehindamine. Nii saab EL analüüsida, kas soovitatav edu on saavutatav ja kas on vaja võtta lisameetmeid.

Järgmises jaos esitatakse esialgne ülevaade praeguse seisuga kavandatud siseriiklikest eesmärkidest (esitatud lisa tabelina). 2011. aasta aprilliks peavad kõik liikmesriigid seadma täpsed siseriiklikud eesmärgid, mis hõlmavad kõiki viit ELi peamist eesmärki. Järgmisest aastast alates jälgitakse iga-aastases majanduskasvu analüüsis peamiste eesmärkide saavutamiseks tehtud edusamme täpsemalt, andes aru ka sellest, millised siseriiklikud eesmärgid on juba saavutatud.

## **2.1. Tööhõive**

ELi peamine eesmärk on, et 20–64-aastaste naiste ja meeste tööhõive tase oleks 2020. aastaks 75 %. Selleks tuleb suurendada noorte ning eakate ja madala kvalifikatsiooniga töötajate tööhõivet ning parandada seaduslike sisserändajate integreerimist. Vähene osalemine tööturul on Euroopa peamine pikaajaline struktuurinõrkus. Enne kriisi oli tööhõive määr Euroopas Ameerika Ühendriikide ja Jaapani omast mitu protsendipunkti madalam. Kriis on tööpuudust märkimisväärselt suurendanud ning demograafilised muudatused ähvardavad olemasoleva tööjõu hulka veelgi vähendada. Tööturul osalemise suurendamisel oleks märkimisväärne mõju Euroopa majanduskasvule tulevikus.

Reformikavade kavandite analüüs näitab, et liikmesriigid on võtnud vastutuse selle eesmärgi saavutamise eest ning püüavad tööturu kitsaskohad kõrvaldada. Enamik liikmesriike on seadnud eesmärgiks teatava protsendimäära, kuid on ka liikmesriike, kelle eesmärgiks on konkreetne vahemik, näiteks Austria, Belgia, Küpros, Itaalia ja Slovakkia. Madalmaad ja Ühendkuningriik ei ole ametlikku siseriiklikku eesmärki veel seadnud. Kavandatud eesmärgid jäävad vahemikku 62,9 % (Malta) kuni 80 % (Rootsi).

Kui kõik liikmesriigid suudaksid 2020. aastaks saavutada esitatud siseriikliku eesmärgi või vahemiku alammäära, oleks siseriikliku eesmärgi seadnud liikmesriike arvesse võttev keskmine tööhõive määr 72,4%. Kui kõik liikmesriigid suudaksid saavutada pakutud vahemiku ülemmäära, oleks ELi keskmine tööhõive määr 72,8%. Praeguste riiklike tööhõive määra eesmärkide põhjal jääks ELil seega seatud eesmärgist (75 %) puudu 2,2-2,6 protsendipunkti.

## **2.2. Teadus- ja arendustegevus**

Euroopa jääb Ameerika Ühendriikidest ja muudest arenenud majandusega riikidest oluliselt maha nii investeringute (eelkõige erasektori investeringute) taseme kui ka kulutuste tulemuslikkuse poolest. See mahajäämus avaldab negatiivset mõju majanduskasvu väljavaadetele, eelkõige sektoritele, kus kasvupotentsiaal on kõige suurem. Euroopa 2020. aasta strateegia eesmärkide kohaselt tuleb parandada teadus- ja arendustegevusse tehtavate investeringute tingimusi, et suurendada era- ja avaliku sektori investeringute kogutähtsust selles valdkonnas vähemalt 3 %-ni SKPst.

Esialgsete siseriiklike eesmärkide põhjal võib järeldada, et teadus- ja arendustegevusse tehtavate investeringute kogumaht jääb vahemikku 2,7–2,8 % SKPst, mis on vähem kui eesmärgiks seatud 3 % SKPst, kuid mis siiski väljendab olulisi jõupingutusi, eelkõige

praeguses eelarveraamistikus. Mõned liikmesriigid on võtnud meetmeid, et märkimisväärselt suurendada avaliku sektori investeeringuid teadustegevusse, innovatsiooni ja haridusse, sest nad mõistavad, et need investeeringud soodustavad majanduskasvu. Mõned liikmesriigid esitasid kõrged, kuid siiski realistlikud eesmärgid, hoolimata sellest, et esineb raskusi erasektori vahendite kaasamisel teadus- ja arendustegevuse eesmärgi saavutamiseks.

Veel üks aspekt, mis on tihedalt seotud ELi saavutustega innovatsiooni valdkonnas, on kiiresti kasvavate innovatiivsete ettevõtete osakaal<sup>6</sup>. Liikmesriigid peavad reforme kiirendama, et kõrvaldada takistused innovatiivsete ettevõtete kasvu teel, ning parandama raamtingimusi ja rahastamisele juurdepääsu.

### **2.3. Kliimamuutus ja energiapoliitika**

Jätksuutliku majanduskasvu tagamine tähendab, et Euroopa tuleb muuta konkurentsivõimeliseks, ressursse säästvaks ja vähese süsihappegaasiheitega majanduseks ja ühiskonnaks. See arenguvision toetab Euroopa 2020. aasta strateegias esitatud kolme eesmärki: vähendada kasvuhoonegaaside heiteid 1990. aasta tasemega võrreldes vähemalt 20 % võrra või sobivate tingimuste korral 30 % võrra; suurendada ELis taastuenergiaallikate osakaalu energia lõpptarbimises 20 %-ni; ja suurendada energiatõhusust 20 % võrra.

Taastuenergiaallikatega seoses ja kasvuhoonegaaside heidete vähendamise valdkonnas on juba olemas siseriiklikud eesmärgid.

Energiatõhususega seoses selgub reformikavade kavandite analüüsist, et praegu on liikmesriikide isevastutus seoses selle eesmärgiga veel piiratud. Mõned liikmesriigid ei esitanud selle eesmärgi kohta andmeid ning ülejäänud kasutasid siseriikliku eesmärgi väljendamiseks erinevat meetodikat. Nende erinevuste ja puuduliku teabe tõttu peavad kõik liikmesriigid kiiresti esitama selgituse saavutatavate eesmärkide kohta.

Esialgselt hinnangust selgub siiski, et liikmesriikide jõupingutused, millega energiatarbimist vähendatakse kokku vähem kui 10 % võrra, ei ole kaugeltki piisavad, et saavutada ELi üldeesmärk vähendada energiatarbimist 2020. aastaks 20 % võrra. See on murettekitav, sest energiatõhusus on kõige kulutasuvam viis heidete vähendamiseks, energiajulgeoleku ja konkurentsivõime parandamiseks ning selleks, et muuta energiatarbimine odavamaks ja luua uusi töökohti. Ka kliimamuutuse leevendamise valdkonnas ei ole juba võetud või kavandatud meetmed piisavad 2020. aasta peamiste eesmärkide saavutamiseks.

### **2.4. Haridus ja koolitus**

Innovatsiooni ja majanduskasvu edendamiseks on vaja ka piisaval hulgal kvalifitseeritud ja koolitatud tööjõudu. Demograafiliste muutuste ja sotsiaalse kaasatusega seotud probleeme Euroopas on samuti võimalik lahendada ainult kõrgelt kvalifitseeritud elanikkonna abil. Investeerimine kvaliteetsesse haridusse, koolitusse ja elukestvasse õppesse on seetõttu aruka, jätkusuutliku ja kaasava majanduskasvu tagamise juures kesksel kohal.

Euroopa 2020. aasta strateegias seatakse haridusvaldkonnas kaheks peamiseks eesmärgiks, et 2020. aastaks ei oleks 18–24aastaste hulgas koolist väljalangenuid üle 10 % ning et vähemalt 40 %-l 30–34aastastel ELi noortel täiskasvanutel oleks kolmanda taseme või samaväärne

---

<sup>6</sup> Komisjon töötab selle näitaja välja vastusena Euroopa Ülemkogu nõudmisele – KOM(2010) 546 (lõplik), 6.10.2010, lk 29.

haridus. Reformikavade kavandite analüüs näitab, et üldjoontes pööratakse suuremat tähelepanu praeguste probleemide analüüsimisele ja lahenduste leidmisele kui konkreetsete reformide ja meetmete kindlaksmääramisele. Enamikust reformikavade kavanditest ei selgu, kas kirjeldatud meetmed võetakse vastusena Euroopa 2020. aasta strateegia prioriteetidele või kas neid on vähemalt vastavalt nendele prioriteetidele kohandatud.

Kõikides reformikavade kavandites peale kahe esitatakse siseriiklikud eesmärgid koolist väljalangemise vähendamiseks ja kolmanda taseme haridust omavate inimeste arvu suurendamiseks; Ühendkuningriigi reformikava kavandis ei seata eesmäärke ja Madalmaad seavad eesmärgi ainult koolist väljalangenute arvu vähendamiseks.

Koolist väljalangenute arvu vähendamisega seoses on mõni liikmesriik seadnud väga ambitsioonika eesmärgi, kuid Euroopa keskmine jääb ilmselt siiski alla 2020. aastaks võetud eesmärgile 10 %. Võttes arvesse reformikavade kavandites esitatud eesmäärke ja jättes arvestamata riigid, kes ei ole oma eesmäärke veel esitanud (Ühendkuningriigi mõlemad eesmärgid ja Madalmaade eesmärk seoses kõrgharidusega), vähendatakse 2020. aastaks koolist väljalangevuse määra 10,5 %-ni, mis on suurem kui Euroopa ühine eesmärk 10 %. Absoluutarvudes tähendaks see, et 2020. aastal on haridus- ja koolitussüsteemist väljalangenud noorte eurooplaste arv suurenenud 200 000 võrra.

Ka praegu esitatud siseriiklikud eesmärgid kolmanda taseme hariduse osas ei ole piisavad 2020. aasta üldeesmärgi saavutamiseks. Praeguse seisuga oleks kolmanda taseme haridusega inimeste osakaal 2020. aastal 37,3%, mis on vähem kui Euroopa üldeesmärk 40 %. Absoluutarvudes tähendaks see, et 2020. aastal on kolmanda taseme haridusega 30–34aastasi umbes 800 000 võrra vähem kui siis, kui saavutataks üldeesmärk 40 %.

## **2.5. Sotsiaalne kaasatus ja vaesusevastane võitlus**

Jätkusuutlik majanduskasv on võimalik ainult siis, kui sellest saavad kasu kõik ühiskonnagrupid. Sellest hoolimata on ebavõrdsus Euroopas viimasel kümnendil suurenenud ning üha enam inimesi elab vaesuses ja kogeb sotsiaalset tõrjutust. Majanduskriisi tulemusel on märkimisväärselt suurenenud nende inimeste arv, kes elavad allpool vaesuspiiri või kellel on oht sellesse olukorda sattuda. Euroopa 2020. aasta strateegia üks keskne eesmärk on seda suundumust muuta ja tagada, et majanduskasv ja sotsiaalne kaasatus oleksid omavahel seotud. ELi peamine eesmärk on vähendada allpool vaesuspiiri elavate eurooplaste arvu 25 % võrra ning päästa seega vaesusest vähemalt 20 miljonit inimest. See eesmärk on kindlaks määratud kolme näitaja põhjal,<sup>7</sup> mis kajastavad vaesuse ja tõrjutuse erinevaid aspekte Euroopas. Seega laieneb sissetulekupõhine suhteline vaesuse algne kontseptsioon ning hõlmab ka vaesuse mitterahalist mõõdet ja tööturult kõrvalejäämist. Samuti kajastab see liikmesriikide erinevat olukorda ja erinevaid prioriteete.

Esialgne analüüs näitab, et ka edaspidi on enamikus ELi liikmesriikides peamine probleem suhteline vaesus. Üldise elatustaseme parandamine võib aidata vaesust ja tõrjutust oluliselt vähendada riikides, kus SKP inimese kohta on väiksem ja materiaalse puuduse määr kõrgem. Tööturult kõrvalejäämisega võitlemine on prioriteet kõikides riikides, ka arenenud hoolekandesüsteemiga riikides, kus inimesed on sissetulekupõhise vaesuse eest suhteliselt hästi kaitstud, kuid kus tööturult enim tõrjutud inimeste tööturule kaasamiseks on stiimulid nõrgad ja/või nende kaasamiseks pakutav toetus väike.

---

<sup>7</sup> Vaesusrisi määr, suur materiaalne puudus ja elamine väga madala tööhõivega leibkonnas.

Enamik liikmesriike on seadnud oma reformikavade kavandites eesmärgid, kuid need ei vasta veel Euroopa Ülemkogul kokkulepitud eesmärkidele. Enamik liikmesriike on kasutanud neid kolme kokkulepitud näitajat, et määrata kindlaks ELi eesmärk, tunnistades seega, et vaesuse erinevate liikidega võitlemiseks on vaja ulatuslikku strateegiat. Tuleks siiski olla veelgi ambitsioonikam, et tuua selgelt välja eesmärkide omavaheline seotus, eelkõige seos tööturul osalemise ja vaesuse vahel. Mitu liikmesriiki ei ole eesmärki veel seadnud. On oluline, et nad seda kiiresti teeksid.

### **3. RIIKLIKUD REFORMIKAVAD**

#### **3.1. Riiklike reformikavade kavandid**

Euroopa 2020. aasta strateegia eesmärgid on kesksel kohal riiklikes reformikavades, mis peaksid endast kujutama palju ulatuslikumat tegevuskava reformide elluviimiseks. Liikmesriikidel paluti esitada 12. novembriks 2010 reformikavade kavandid, mis sisaldavad järgmist nelja osa:

- keskpika perioodi makromajanduslik stsenaarium: iga reformikava kavand sisaldab makromajanduslikku stsenaariumi ja selles pööratakse erilist tähelepanu majanduskasvu makrostruktuurilistele takistustele, eelkõige eelarve valdkonnas;
- siseriiklike eesmärgid, mis vastavad Euroopa 2020. aasta strateegia peamistele eesmärkidele: enamik reformikavade kavandeid sisaldab kõnealuseid eesmärgid (vt eespool);
- majanduskasvu ja uute töökohtade loomise peamiste takistuste loetelu. Reformikavade kavandites kinnitati enamasti majanduspoliitika komitee poolt 2010. aasta juunis ja tööhõivekomitee poolt 2010. aasta oktoobris nimetatud majanduskasvu takistusi. Mõningatel juhtudel oli välja toodud ka täiendavaid probleeme;
- peamisi meetmeid majanduskasvu kiirendavate algatuste soodustamiseks. Ainult mõni üksik kavand sisaldas struktuurireformide soodustamist, mille abil keskpikas või pikemas perspektiivis edendada jätkusuutlikku majanduskasvu.

Reformikavade kavandid erinevad nii üksikasjalikkuse kui ka tehtud eeltöö poolest: mõnedes kavandites esitatakse täielikumalt ja põhjalikumalt teavet kui teistes. Üldiselt ei teadvustata reformikavade kavandites täiel määral potentsiaalsele majanduskasvule ja tööhõivele avalduvat survet. Liikmesriikide esitatud makromajanduslikud stsenaariumid kalduvad komisjoni hinnanguga võrreldes olema liiga optimistlikud. Samal ajal on tööhõivet käsitlevad stsenaariumid liiga pessimistlikud, sest neid mõjutavad lühiajalist mõju omavad negatiivsed tegurid. Reformikavade kavandite esialgselt läbivaatamisest ilmnevad järgmised peamised teemad:

- valdaval enamikul liikmesriikidest on struktuuriliste puudujääkide vähendamisel, sageli kõrge võlataseme alandamisel ja vananeva elanikkonnaga kaasnevate kulutuste ohjamisel märkimisväärsed eelarvealased probleemid. Mitmes riigis aitaks jätkusuutlikkust suurendada riigi rahanduse ja institutsioonilise raamistiku kvaliteedi parandamine tõhusama eelarvekontrolli kaudu;
- enamik liikmesriike toonitas vajadust tagada stabiilne ja hästi toimiv finantssektor, mis suudaks pakkuda finantsvahendust ilma riigi abita. Kõnealuse valdkonna probleemid

hõlmavad kodumajapidamiste liiga suurt laenukoormust, tõhusa regulatiivse järelevalve tagamist ja pangandussektori head toimimist;

- Konkurentsivõime suurendamine ja jooksevkonto puudujäägi kõrvaldamine on oluline kõikide liikmesriikide jaoks, eelkõige aga majandus- ja rahaliidu tõrgeteta toimimise tagamiseks. Euroalas tähendab see euroalasisese tasakaalustamatuse vähendamise meetmeid, nt sisenõudluse suurendamist, suhtelisi palga- ja hinnakohandusi, palkade suuremat paindlikkust ja vahendite ümberpaigutamist suletud sektorist avatud sektorisse;
- kõikide liikmesriikide arvates on vaja suurendada osalemist tööturul ja/või parandada tööttingimusi ning tegeleda tööturgude halva toimimise ja killustatuse, vähese kutsealase ja geograafilise liikuvuse, ebapiisavate tööstiimulite ja erinevate vanuserühmade tõrjutusega;
- enamik liikmesriike tunnistab ka probleeme, mis on seotud tootlikkuse parandamise ning suurema lisandväärtusega toodangule ja ekspordile ülemineku hõlbustamisega; nende probleemide lahendamiseks on tarvis suuremaid kapitaliinvesteeringuid, ettevõtluskeskkonna tõhusa regulatiivse raamistiku tagamist, haldussuutlikkust ja suurema konkurentsi edendamist;
- liikmesriigid tunnistavad vajadust suurendada innovatsioonialast suutlikkust ja investeeringuid inimkapitali, et tõsta kasvupotentsiaali ja vähendada ebakõlasid tööturul.

Praegu jääb reformikavade kavandites esitatud tegevuspõhimõtetest siiski väheseks, et tulla toime märkimisväärsete makromajanduslike probleemide ja majanduskasvu kitsaskohtadega. Esitatud poliitilistes meetmetes osutatakse sageli pigem kanalitele, mille kaudu probleeme saaks lahendada, kui konkreetsetele meetmetele. Eelarve konsolideerimise meetodid olid küll esitatud üksikasjalikumalt, kuid vähe tähelepanu oli pööratud struktuurireformidele, mis aitaksid keskpikas ja pikemas perspektiivis suurendada majanduskasvu. Mitmes reformikava kavandis oli esitatud ülevaade kavandatud meetmetest, mis aitaksid liikmesriikidel saavutada siseriiklikud eesmärgid. Meetmete loetelu sisaldas sageli aga juba rakendatud meetmeid või meetmeid, mille rakendamine on jõudnud küllaltki hilisesse etappi. Kavandatud poliitilised meetmed olid sageli esitatud üldsõnaliselt ja sisaldasid vähe üksikasju meetmete olemuse, rakendamise ajakava, oodatava mõju, osalise või ebaõnnestunud rakendamise ohu, eelarvekulude ja ELi struktuurifondide kasutamise kohta. Erandiks sellest suundumusest olid rahalist abi saavate liikmesriikide kavad, milles olid meetmed esitatud üksikasjalikumalt.

### **3.2. Koostöö riiklike reformikavade lõplike versioonide esitamiseks**

Reformikavade kavandite ja lõplike versioonide esitamise vahele jäävat aega kasutatakse mõttevahetuseks komisjoni ja liikmesriikide vahel ning kavadele vastastikuse eksperdi hinnangu andmiseks nõukogus. 2010. aasta novembris andis tööhõivekomitee vastastikuse eksperdi hinnangu reformikavade kavandites sisalduvatele tööhõivealastele küsimustele ning detsembris käsitles majanduspoliitika komitee horisontaalse läbivaatamise raames nende makromajanduslikke aspekte.

Pärast seda, kui on vastu võetud käesolev iga-aastane majanduskasvu analüüs, kus antakse liikmesriikidele üldised suunised oma reformikavade lõpuleviimiseks, korraldab komisjon iga liikmesriigiga kahepoolse kohtumise, et arutada reformikavade lõplike versioonide koostamist, võttes arvesse üldisi suuniseid ja liikmesriigi olukorda.

Samaaegselt tuleks lõpetada siseriiklik arutelu, et tagada riikide tugev isevastutus reformikavade eest. Sellesse arutellu peaksid olema kaasatud poliitikas osalejad (riigi

parlament, piirkondlikud ja kohaliku tasandi ametiasutused) ja sotsiaalpartnerid ning muud ettevalmistustes osalevad sidusrühmad. Ainult mõnel üksikul juhul on arutelu reformikava kavandi üle erinevatel tasanditel juba toimunud. Mõned liikmesriigid teatasid kavatsusest korraldada enne reformikava vastuvõtmist arutelu, kuid enamik liikmesriike ei esitanud teavet arutelu kohta.

Muret tekitab asjaolu, et keskpikas ja pikemas perspektiivis majanduskasvu kiirendada võivatele struktuurireformidele ei pöörata piisavalt tähelepanu. Kui puudub majanduskasvu edendav poliitika, võib konsolideerimisstrateegia osutuda tulemusetuks.

Eesmärk on, et reformikava lõplik versioon peegeldaks reforme, mille on kavandanud liikmesriigid ja liikmesriikide erinevad osalised ning mille suhtes on saavutatud poliitiline üksmeel. Reformid peavad lähtuma teatavatest ühistest kriteeriumidest, mis on vajalikud sünergia ja parema järelevalve tagamiseks. Reformikavade lõplikud versioonid peavad sisaldama eelkõige järgmisi elemente:

- keskpika perioodi potentsiaalse ja tegeliku majanduskasvu prognoosi, mis hõlmab (vähemalt) nelja-aastast ajavahemikku; 2011. aasta kavades esitatud makromajanduslikud stsenaariumid peaksid seetõttu hõlmama ajavahemikku aastani 2014;
- ambitsioonikaid ja realistlikke eesmärke, mis hõlmavad kõiki viit ELi peamist eesmärki, sealhulgas eesmärkide saavutamise plaane aastani 2020 ja vahehindamist aastal 2014;
- rohkem üksikasju pikaajaliste meetmete kohta, mis lähevad kaugemale meetmetest, mille ettevalmistamine juba käib, sealhulgas teadus- ja innovatsioonisüsteemide reformimise ühtne kava, mis põhineb iga liikmesriigi tugevate ja nõrkade külgede analüüsil<sup>8</sup>;
- andmeid reformide mõju kohta eelarvele, sh vajaduse korral ka täpsemat teavet liikmesriigi edusammude ja struktuurifondide kasutamise kohta majanduskasvu toetavate investeeringute võimaldamiseks;
- meetmeid majanduskasvu pidurdavate kitsaskohtade kõrvaldamiseks, sealhulgas üksikasju ajakava, oodatava mõju ja mõju kohta eelarvele. Need meetmed on suunatud majanduskasvu soodustavate tegurite edendamiseks või majanduskasvu raamtingimuste parandamiseks ning võivad hõlmata nt meetmeid, mis toetavad siseturgu, ettevõtluskeskkonda, VKEde arengut ja rahvusvahelisemaks muutumist, teenusteturu struktuurireforme (nt teenuste direktiiv), digitaalühiskonna ja -majanduse edendamist, tarbijakaitse parandamist jne. Info- ja kommunikatsioonitehnoloogia laiemal kasutuselevõtu eelised – eelkõige tootlikkuse suurenemine – on üldtuntud ning seetõttu on kõnealuses valdkonnas paljudel juhtudel vaja võtta konkreetseid poliitilisi meetmeid.
- teavet sidusrühmade osaluse ja panuse kohta. Siinkohal tuleks nimetada ka sidusrühmadele ja kodanikele suunatud teavituse meetmeid, mille eesmärk on reformikavad neile lähemale tuua, ning liikmesriikide mehhanisme, mille abil teostada järelevalvet reformide elluviimise üle.

---

<sup>8</sup> Kõnealuse analüüsi tegemiseks soovitatakse liikmesriikidel kasutada nn enesehindamisvahendit, mis esitati liidu juhtalgatuse osana, KOM(2010) 546 (lõplik).

#### 4. KOKKUVÕTE

Käesoleva esimese iga-aastase majanduskasvu analüüsi seisukohalt on oluline ülesanne edusammude jälgimine ja hindamine, sest Euroopa 2020. aasta strateegia võeti vastu alles hiljuti. Kuudel, mis järgnesid strateegia vastuvõtmisele ja kinnitamisele Euroopa Ülemkogu poolt 2010. aasta juunis, keskenduti ELi tasandil asjakohase raamistiku koostamisele ja seitsme juhtalgatuse käivitamisele. Liikmesriigid on alustanud esimeste meetmete võtmist oma reformikavade rakendamiseks. Arvestades Euroopa 2020. aasta strateegia rakendamise esimese tsükli uudsust, esitasid liikmesriigid riikliku reformikavade kavandid, mis näitavad suunda 2011. aasta aprillis esitatavale lõplikule reformikavale.

Temaatilisest ülevaatest selgub, et eelarve konsolideerimise hädavajalikkusest ning finants- ja pangandussektoris korra taastamise vajadusest ollakse küll üldiselt teadlikud, kuid palju vähem tähelepanu on pööratud tasakaalustamatuse kõrvaldamiseks vajalike reformide väljatöötamisele ning majanduskasvu ja töökohtade loomise taaskäivitamisele. Sama võib täheldada ka esialgsete siseriiklike eesmärkide puhul, mis näitavad, et EL ei saavuta tõenäoliselt ELi tasandil kokkulepitud peamisi eesmärke. Esialgsed andmed näitavad siiski, et puudujäägid ei ole nii suured, et neid ei oleks võimalik kõrvaldada lähiaastatel võetavate otsustavate meetmetega. Algusaastatel on kõige tähtsam anda eesmärkide saavutamiseks vajalik tuge, mis sunniks kõiki liikmesriike pingutama, sõltumata nende lähteolukorrast. Kooskõlas käesoleva iga-aastase majanduskasvu analüüsi peamise sõnumiga tuleks järgmistel kuudel pöörata peatähelepanu struktuurireformide edendamisele, võttes meetmeid liikmesriikide tasandil ja soodustades majanduskasvu kiirendavaid meetmeid juhtalgatuste raames.

Euroopa poolaasta peaülesanded on eelarvedistsipliini ja makromajandusliku stabiilsuse taastamine, viies samal ajal ellu struktuurireforme. Märtsis toimunud Euroopa Ülemkogu järelduste põhjal esitab komisjon 2011. aasta juuniks reformikavade ja stabiilsus- ja/või lähenemisprogrammide hinnangu ning annab liikmesriikidele Euroopa 2020. aasta strateegia koondsuuniste alusel riigipõhiseid soovitusi ning eelarvepoliitika juhtnööre vastavalt stabiilsuse ja kasvu paktile<sup>9</sup>. Nõukogu võtab soovitused ning nõukogu arvamused stabiilsus- ja lähenemisprogrammide kohta vastu 2011. aasta juulis. Siis on ELi kord tegutseda ning liikmesriigid peavad kõnealuste soovitude ja arvamuste põhjal tegema konkreetseid otsused, kui nad koostavad 2011. aasta teises pooles oma 2012. aasta eelarvet.

---

<sup>9</sup> Nõukogu 13. juuli 2010. aasta soovitus liikmesriikide ja liidu majanduspoliitika üldsuuniste kohta (2010/410/EL) ja nõukogu 21. oktoobri 2010. aasta otsus liikmesriikide tööhõivepoliitika suuniste kohta (2010/707/EL), mis moodustavad koos Euroopa 2020. aasta strateegia koondsuuniste.

**Lisa:**  
**Esialgsed Euroopa 2020. aasta strateogia eesmärgid<sup>10</sup>**

Liikmesriigi eesmärkide kavand	Tööhõive määr (%)	Investeeringud teadus- ja arendustegevusse (% SKPst)	Heitkoguste vähendamise eesmärgid (võrreldes 2005. aasta tasemega) <sup>11</sup>	Taastuenergia	Energiatõhusus – energiatarbimise vähendamine (miljonit tonni naftaekvivalenti) <sup>12</sup>	Koolist väljalangemine (%)	Kolmanda taseme haridus (%)	Vaesuse vähendamine (inimeste arv) <sup>13</sup>
AT	77-78 %	3,76 %	-16 %	34 %	7,2	9,5 %	38 % (kaasa arvatud ISCED 4a, mis praegu on umbes 12 %)	235 000
BE	71-74 %	2,6-3,0 %	-15 %	13 %	Reformikavas puudub eesmärk	9,5-10 %	46-48 %	330 000-380 000
BG	76 %	1,5 %	20 %	16 %	3,2	11 %	36 %	260 000 (500 000)
CY	75-77 %	0,5 %	-5 %	13 %	0,46	10 %	46 %	18 000
CZ	75 %	2,70	9 %	13 %	Reformikavas puudub eesmärk	5,5 %	32 %	30 000
DE	75 %	3 %	-14 %	18 %	37,7	alla 10 %	42 % (kaasa arvatud ISCED 4, mis praegu on 11,4 %)	330 000 (660 000)
DK	78,5 %	3 %	-20 %	30 %	Reformikavas puudub eesmärk	alla 10 %	40 %	22 000
EE	76 %	3 %	11 %	25 %	0,49 (ainult lõpptarbimine)	9,5 %	40 %	49 500
EL	70 %	2 %	-4 %	18 %	5,4	10 %	32 %	450 000

<sup>10</sup> Lõplikud siseriiklikud eesmärgid esitatakse riiklikes reformikavades 2011. aasta aprillis.

<sup>11</sup> Otsuses 2009/406/EÜ (jõupingutuste jagamist käsitlev otsus) kindlaksmääratud riiklikud heitkoguste vähendamise eesmärgid hõlmavad heiteid, mis ei sisaldu heitkogustega kauplemise süsteemis. Heitkogustega kauplemine süsteemis sisalduvaid heitkoguseid vähendatakse 2005. aasta tasemega võrreldes 21 % võrra. Üldised heitkogused vähenevad võrreldes 1990. aasta tasemega 20 % võrra.

<sup>12</sup> Liikmesriikide prognoosid erinevad ka selles osas, millise vaatlusaastaga (milliste vaatlusaastatega) võrreldes säästu kavandatakse.

<sup>13</sup> Hinnanguline panus seoses ELi eesmärgiga.



<b>ES</b>	74 %	3 %	-10 %	20 %	25,2	15 %	44 %	Reformikavas puudub eesmärk
<b>FI</b>	78 %	4 %	-16 %	38 %	4,21	8 %	42 %	150 000
<b>FR</b>	75 %	3 %	-14 %	23 %	43	9,5 %	50 %	1 600 000 aastaks 2015
<b>HU</b>	75 %	1,8 %	10 %	13 %	Reformikavas puudub eesmärk	10 %	30,3 %	450 000-500 000
<b>IE</b>	Reformikavas puudub eesmärk	Reformikavas puudub eesmärk	-20 %	16 %	2,75	8 %	60 %	186 000
<b>IT</b>	67-69 %	1,53 %	-13 %	17 %	27,9	15-16 %	26-27 %	2 200 000
<b>LT</b>	72,8 %	1,9 %	17 %	23 %	0,74 (ainult lõpptarbimine)	9 %	40 %	170 000
<b>LU</b>	73 %	2,6 %	5 %	11 %	0,19 (ainult lõpptarbimine)	alla 10 %	40 %	3 000
<b>LV</b>	73 %	1,5 %	-16 %	40 %	0,67	13,4 %	34-36 %	121 000
<b>MT</b>	62,9 %	0,67 %	14 %	10 %	0,24	29 %	33 %	6 560
<b>NL</b>	Reformikavas puudub eesmärk	Reformikavas puudub eesmärk	1 %	14 %	Reformikavas puudub eesmärk	Vähendada koolist väljalangejate arvu 25 000ni (st 9 %-ni)	Reformikavas puudub eesmärk	Reformikavas puudub eesmärk
<b>PL</b>	71 %	1,7 %	19 %	15 %	13,6	4,5 %	45 %	1 500 000-2 000 000
<b>PT</b>	75 %	2,7-3,3 %	-17 %	31 %	Reformikavas puudub eesmärk	10 %	40 %	200 000
<b>RO</b>	70 %	2 %	4 %	24 %	10	11,3 %	26,7 %	580 000
<b>SE</b>	80 %	4 %	13 %	49 %	Reformikavas puudub eesmärk	10 %	40-45 %	Reformikavas puudub eesmärk
<b>SI</b>	75 %	3 %	17 %	25 %	Reformikavas puudub eesmärk	5,1 %	40 %	40 000
<b>SK</b>	71-73 %	0,9-1,1 %	5 %	14 %	1,08 (ainult	6 %	30 %	170 000

					lõpptarbimine)			
<b>UK</b>	Reformikavas puudub eesmärk	Reformikavas puudub eesmärk	-16 %	15 %	Reformikavas puudub eesmärk	Reformikavas puudub eesmärk	Reformikavas puudub eesmärk	Laste vaesust käsitlev praegune eesmärk
<b>ELi hinnanguline eesmärk</b>	72,4-72,8 %	2,7-2,8 %	-20 % (võrreldes 1990, aasta tasemega)	20 %	alla 10 % massist	10,5 %	37,3 %	
<b>ELi peamine eesmärk</b>	75 %	3 %	-20 % (võrreldes 1990, aasta tasemega)	20 %	Suurendada energiatõhusust 20 %	10 %	40 %	20 000 000

**ET**

**ET**